



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


_____ **А.Ю. Молчанов**
(подпись)

«26» 06 2017 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол № 49 от «15» июня 2017 г.)

Заключение

**по результатам правовой экспертизы законопроекта № 50224-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных
монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике»**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза законопроекта № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – законопроект).

Исследование проводилось в период с 21.03.2017 по 15.06.2017 на основании на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Глушков А.Н. – руководитель рабочей группы;

2) Забелин А.В.;

3) Федорченко М.В.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему, Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон № 147-ФЗ), Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», иные нормативные правовые акты.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на введение законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности. Законопроектом предусматривается введение понятия инвестиционной программы субъекта естественной монополии и установление общих требований к ее содержанию, урегулирование правоотношений, возникающих между субъектами естественных монополий и органами государственной власти в связи с введением процедуры одобрения (утверждения) отдельных инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

Также законопроектом предусматривается введение института технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и субъектов электроэнергетики в целях повышения эффективности осуществляемых ими капитальных вложений, снижения тарифной нагрузки и обеспечения интересов потребителей и государства в связи с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности.

При этом технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов естественных монополий предполагается осуществлять по правилам, установленным Правительством Российской Федерации.

Проанализировав текст законопроекта, Экспертный Совет пришел к следующим выводам.

Экспертный Совет поддерживает установление порядка регулирования инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий в целях недопущения неконтролируемого роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий. В этой связи поддерживаются нормы, предполагающие установление запрета на учет инвестиционных проектов и иных инвестиций, реализация (осуществление) которых производится вне рамок утвержденных инвестиционных программ в регулируемой сфере деятельности, при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий. Данные нормы позволят не учитывать при формировании цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий затраты, которые не были одобрены в установленном законопроектом порядке в составе инвестиционной программы.

Вместе с тем Экспертным Советом не поддерживается перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий, на которые планируется не распространять предлагаемый порядок регулирования. В частности, по мнению Экспертного Совета, необходимо проработать вопрос о распространении указанного порядка на субъекты естественных монополий в сферах услуг по передаче электрической энергии, тепловой энергии и сферах водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры.

Также Экспертным Советом поддерживается введение института технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов субъектов естественных монополий по аналогии с существующим механизмом такого аудита в отношении крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

По мнению Экспертного Совета, подробный порядок отбора экспертной организации для технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов субъектов естественных монополий,

требования к экспертам таких организаций, порядок публичного обсуждения результатов указанного аудита и взаимодействия сторон в процессе его осуществления возможно урегулировать на уровне правил, утверждаемых Правительством Российской Федерации, необходимость разработки которых предусмотрена законопроектом. Таким образом, нормы законопроекта, в определенной части регулирующие указанные выше правоотношения, предлагаются к удалению.

Кроме этого, по мнению Экспертного Совета, в законопроекте необходимо отразить последствия признания экспертной организацией инвестиционного проекта субъекта естественных монополий неэффективным, а также порядок учета результатов публичных процедур при проведении технологического и ценового аудита и рассмотрении заключения по его результатам.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет поддерживает концепцию законопроекта и рекомендует его к принятию при условии доработки с учетом изложенных замечаний.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение
строителей» по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков